

石垣市耐震改修促進計画

平成 25 年 3 月策定

石垣市

目 次

1. 基本方針・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1

- 1. 1 目的
- 1. 2 計画の位置づけ
- 1. 3 基本方針
- 1. 4 沖縄県における過去の地震
- 1. 5 沖縄県付近における地震分布
- 1. 6 想定される地震の規模、被害の状況
- 1. 7 地震による揺れやすさ

2. 耐震診断・改修の対象となる建築物・・・・・・・・・・ 8

- 2. 1 耐震化の現状
- 2. 2 耐震診断・改修を促進すべき建築物と目標設定
- 2. 3 緊急輸送道路の指定
- 2. 4 地震発生時に通行を確保すべき道路（緊急輸送道路以外）の指定

3 耐震診断・改修の促進を図るための施策・・・・・・・・・・ 11

- 3. 1 普及・啓発の促進及び支援
- 3. 2 実施体制の整備
- 3. 3 耐震診断・改修技術者の育成及び登録
- 3. 4 耐震診断・改修に係る助成及び支援
- 3. 5 総合的な安全対策に対する取り組み
- 3. 6 避難路等の現況把握及び沿道住宅・建築物耐震化基礎資料の整備
- 3. 7 その他、耐震診断・改修を推進するための取り組み

4. 県、所管行政庁、市町村及び関係団体相互の連携・・・・・・・・ 17

5. 耐震改修等を促進するための指導や命令等・・・・・・・・ 18

資料編

- (1) 建築物の耐震改修の促進に関する法律／平成7年法律第123号・・・・・・・・ 19
- (2) 建築物の耐震診断及び耐震改修の促進を図るための基本的な方針
／平成18年国土交通省 告示第184号・・・・・・・・ 31
- (3) 沖縄県地域防災計画（地震編・抜粋）・・・・・・・・ 38
石垣市地域防災計画（抜粋）
- (4) 沖縄県における地震の概要・・・・・・・・ 41

1. 基本方針

1. 1 目的

本計画は、地震による建築物の倒壊等から市民の生命及び財産を保護するために、建築物の耐震診断及び耐震改修を総合的かつ計画的に促進することを目的とする。

我が国は、世界でも有数の地震国であり、近年では平成7年に発生した阪神・淡路大震災、その後の鳥取県西部沖地震、新潟県中越地震、福岡県西方沖地震、千葉県北西部地震など、大地震が立て続けに発生しており、日本国内においていつどこで大地震が発生してもおかしくない状況にある。また、阪神・淡路大震災では、9万棟を超える住宅・建築物が被災し約6,400人を超える死者を出した。その被害者の約9割が住宅などの下敷き等により命を失ったが、その倒壊した建築物は昭和56年に施行された耐震基準を満たさない、いわゆる「既存不適格建築物」に被害が集中した。

石垣市では、その歴史的、地理的背景から、開放的で必ずしも耐震性に優れていない建築物も見受けられることから、石垣市における住宅・特定建築物等の耐震対策は重要な課題である。

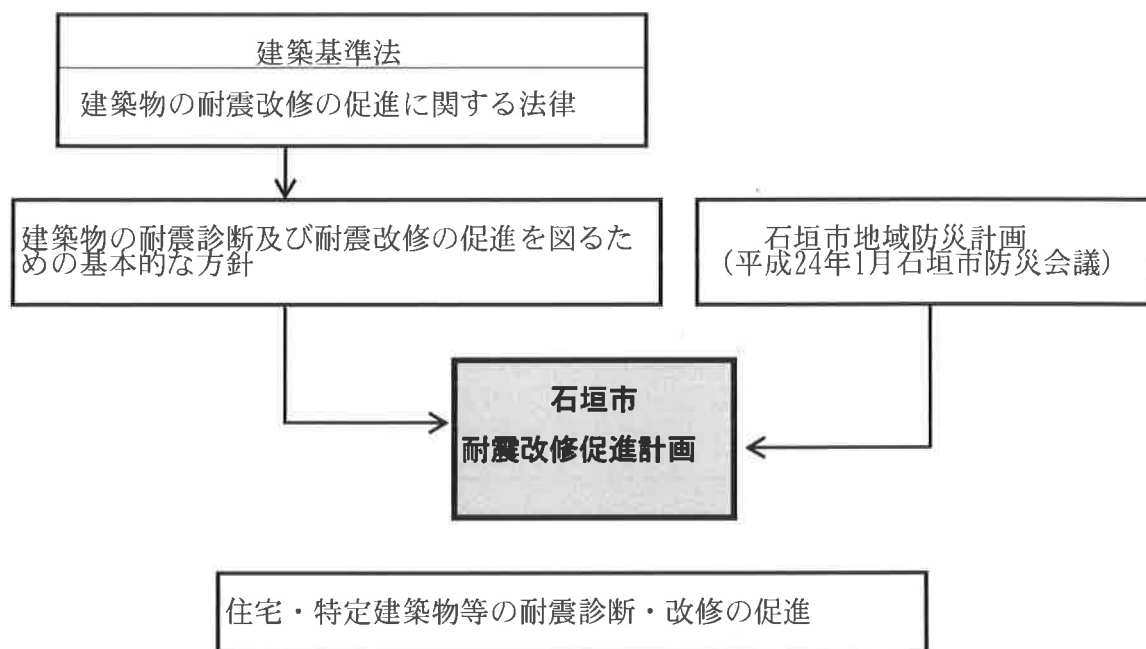
特に、地震時の人命の保護や速やかな救助・復旧を可能とするためには、防災拠点として活動すべき施設、避難救護に必要な施設等について耐震診断を実施し、必要に応じて耐震改修を促進することは緊急の課題である。

本計画は、これらの課題に対応し、公共並びに民間の住宅・特定建築物等の耐震診断及び耐震改修を総合的かつ計画的に促進するためのものである。

1. 2 計画の位置づけ

本計画は、石垣市地域防災計画（平成24年1月石垣市防災会議。以下「地域防災計画」という。）を補完し、建築物の耐震改修の促進に関する法律（平成7年法律第123号。以下「耐震改修促進法」という）及び建築物の耐震診断及び耐震改修の促進を図るための基本的な方針（平成18年1月25日国土交通省告示第184号。以下「基本方針」という）に基づき、住宅・特定建築物等の建築物の耐震診断及び耐震改修を促進するための具体的な施策の展開に当たっての基本計画となるものである。

本計画は、地域防災計画を補完し耐震改修促進法及び基本方針に基づき策定するものであり、石垣市における住宅・特定建築物等の耐震診断及び耐震改修の促進のための具体的な目標、施策、普及啓発に関する事項を定めることにより、着実な耐震化の推進を図るものである。



石垣市耐震改修促進計画の位置づけ

1. 3 基本方針

石垣市における住宅及び特定建築物等の耐震診断及び耐震改修を促進するに当たっては、以下の事項を基本とする。

(1) 対象区域

本計画は、石垣市全域を対象とする。

(2) 実施方針

本計画では、石垣市内全域の耐震診断及び耐震改修の促進を図るため、平成 27 年度までを一つの期間とし、住宅・特定建築物等の耐震診断及び耐震改修を計画的かつ効率的に実施する。また、定期的に計画の実施状況を検証し、必要に応じて目標や計画内容を見直すこととする。

(3) 対象とする建築物

耐震診断及び耐震改修を促進する建築物は、建築基準法等の法令の耐震関係規定に適合しない建築物を対象とする。

○住宅

直接市民の生命・財産に関わるものであり、被災軽減に重要である住宅の耐震化を促進する。

○特定建築物

耐震改修促進法第 6 条に規定する施設について耐震化を促進する。

○公共建築物

公共建築物は、災害時の活動拠点となる重要な施設が多いことから、率先して耐震化を推進するものとする。

1. 4 沖縄県における過去の地震

沖縄県においても過去に多くの地震被害を経験している。

周知のように、沖縄県の位置する南西諸島では、鹿児島県の喜界島付近並びに台湾の東海岸付近で比較的活発な地震活動が認められ、沖縄県下では、溺死者1万2千人余を出した1771年の「八重山地震津波」以後についても、多くの地震を経験している。近年、人命に関わる大きな地震被害の経験はないが、この地域の地震活動が今後も引き続き低いと判断するのは大変危険である。

○沖縄県付近における主な地震被害

発生年月日	震 源	マグニチュード	被 害
1664年	沖縄鳥島付近	—	死者1名、海底から噴火、津波被害
1771年	石垣島近海	7.4	死者 11,757名 家屋流出 3,229棟
1909年	沖縄本島近海	6.2	死者 2名 家屋全壊 7棟
1911年	奄美大島近海	8.0	死者 12名 家屋全壊 422棟
1947年	与那国島近海	7.4	死者 5名 山崩れ、地割れ、落石
1966年	与那国島近海	7.8	死者 2名 家屋全壊 1棟
1992年	西表島近海	5.2	1,336回の有感地震を観測
1995年	奄美大島近海	6.6	喜界島で震度5
2010年	沖縄本島近海	6.9	糸満市で震度5弱

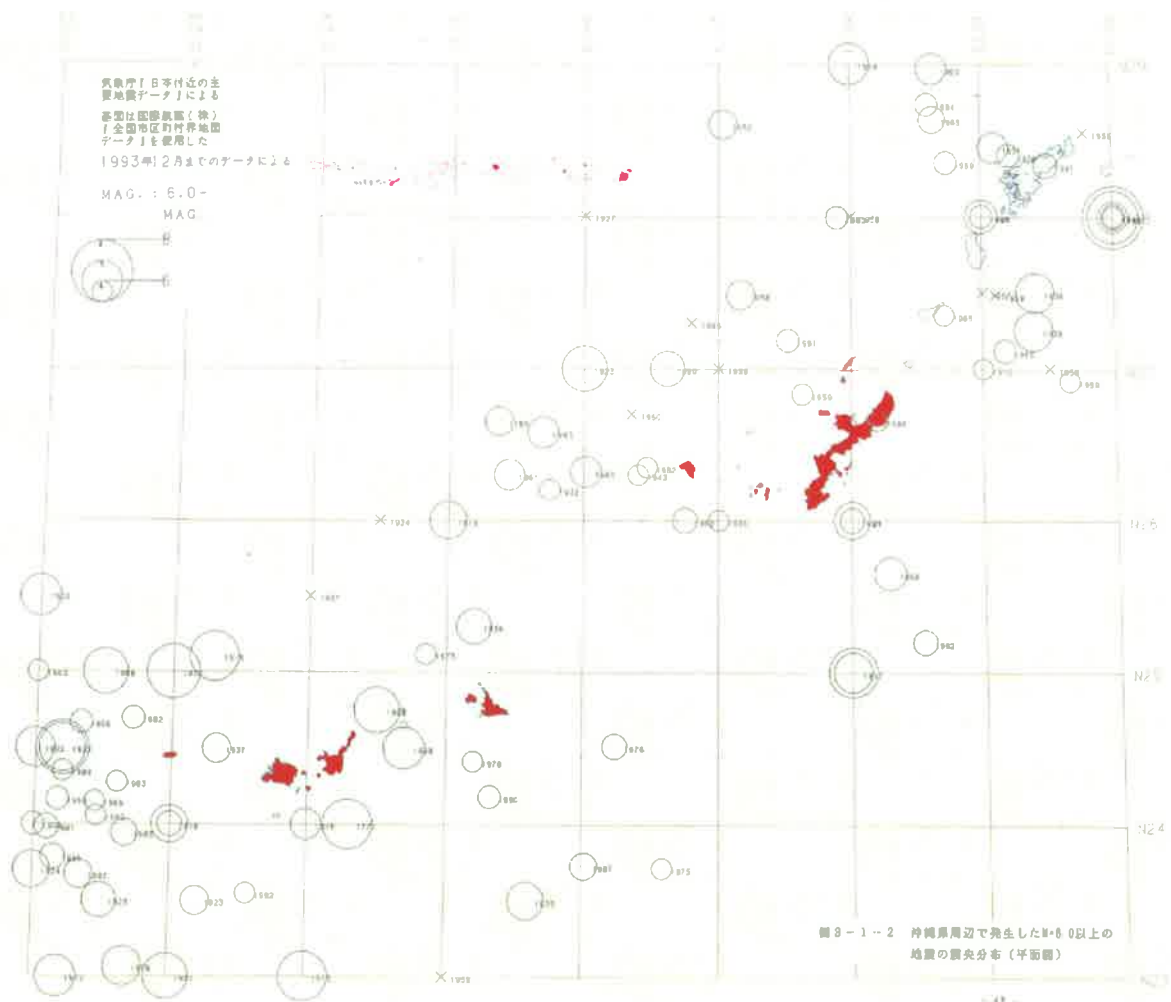
出典：「沖縄県における地震・津波・火山噴火資料（沖縄気象台）」及び「気象庁防災気象情報」を参考に作成

1. 5 沖縄県付近の地震分布

沖縄県内及びその付近においても引き続き地震が発生している。

沖縄県地震被害想定調査報告書（平成9年消防防災課）に示されているように、奄美大島東方沖や沖縄本島南東沖、西表島南西沖などに規模の大きな地震が発生しており、引き続き地震に対する警戒が必要となっている。

○沖縄県における過去の震源位置



1.6 想定される地震の規模、被害の状況

沖縄本島及び先島地域を含めた各地域で想定される地震で甚大な被害が発生することが予測されている。

沖縄県地震被害想定調査報告書（平成 22 年度）では、沖縄県の陸域部及び周辺海域で発生するおそれがある地震の中から想定地震を設定し、被害予測を行っている。

同報告書における想定地震は、災害対策上の基礎資料とするものであるため、現時点の科学的知見で発生する可能性がある地震のうち、沖縄県に大きな被害をもたらす可能性があるものを設定している。

被害想定対象とする地震としては、海溝型、内陸型合わせて 13 の想定地震を設定して、それぞれの地震による県内各地の被害分布状況を予測している。

○地震・津波被害予測の想定地震一覧（沖縄県地域防災計画）

想定地震	タイプ	マグニチュード	ゆれ等の特徴（予測最大震度）	備 考
沖縄本島南西沖（H9RF）	海溝型	7.8	平成8年度地震被害想定調査の想定「沖縄本島南西沖」と震度分布が近似し、津波被害も発生(6弱)	平成18・19年度沖縄県津波・高潮被害想定調査より
久米島南東沖（C02E）	海溝型	7.8	座間味島・渡嘉敷島において震度が強い(6弱)	
久米島北方沖（B04E）	海溝型	7.8	久米島・粟国島・渡名喜島・伊江島において震度が強い(6弱)	
沖縄本島北方沖（C01W）	海溝型	7.8	伊平屋島・伊是名島・沖縄本島北部において震度が強い(5強)	
宮古島東方沖（C04W）	海溝型	7.8	宮古島・池間島・大神島において震度が強い(6弱)	
石垣島東方沖（NM11）	海溝型	7.8	石垣島・宮古島・西表島・多良間島において震度が強い(6強)	
石垣島南方沖1（IM00）	海溝型	7.7	石垣島・西表島・竹富島・小浜島・波照間島において震度が強い(6弱)	
与那国島南方沖（GYAK）	海溝型	7.8	与那国島において震度が強い(6強)	
沖縄本島南部断層系	内陸型	7.0	沖縄本島南部において震度が強い(6強)	
伊祖断層	内陸型	6.9	那覇市周辺において震度が強い(6強)	平成21年度に
石川ー具志川断層系	内陸型	6.9	沖縄本島中南部において震度が強い(6強)	
沖縄本島直下プレート内	内陸型	7.8	沖縄本島全域において震度が強い(6強)	
宮古島断層	内陸型	7.3	宮古島において震度が強い(6強)	

○地震・津波被害量予測一覧（沖縄県地域防災計画）

想定地震	死者 (津波) (人)	重傷者 (津波) (人)	軽症者 (津波) (人)	避難 者数 (千人)	全壊 (津波) (棟)	半壊 (津波) (棟)	焼失 棟数 (棟)	断水 (復旧) (人)	都市ガ ス停止	下水道 被害 (復旧)	停電 (復旧)	通信機 能障害 (復旧)
沖縄本島 南西沖 (H9RF)	201 (128)	885 (82)	16,869 (901)	42	2,820 (56)	9,596 (249)	9	105万 (49日)	0戸	2,530 箇所 (5日)	45千戸 (3日)	1.3% (3日)
久米島南 東沖 (C02E)	36 (11)	316 (14)	6,155 (56)	11	979 (40)	2,266 (30)	1	10万 (46日)	0戸	126 箇所 (1日)	28千戸 (3日)	0.4% (3日)
久米島北 方沖 (B04E)	273 (249)	561 (266)	7,774 (1,833)	10	1,585 (665)	3,371 (1055)	0	10万 (46日)	0戸	91箇所 (1日)	28千戸 (3日)	0.4% (3日)
沖縄本島 北方沖 (C01W)	67 (49)	246 (49)	4,203 (224)	5	956 (349)	1,549 (392)	0	6万 (22日)	0戸	44箇所 (1日)	25千戸 (2日)	0.3% (2日)
宮古島東 方沖 (C04W)	37 (23)	84 (1)	1,623 (1)	6	580 (4)	1,943 (4)	2	5万 (40日)	0戸	32箇所 (1日)	4千戸 (3日)	0.2% (3日)
石垣島東 方沖 (NM11)	2,939 (2,927)	137 (47)	1,881 (112)	6	1,379 (893)	1,762 (41)	1	10万 (16日)	0戸	78箇所 (1日)	5千戸 (3日)	0.3% (3日)
石垣島南 方沖1 (IM00)	2,981 (2,975)	100 (47)	1,187 (109)	3	1,114 (833)	1,130 (122)	0	5万 (15日)	0戸	70箇所 (1日)	3千戸 (2日)	0.1% (2日)
与那国島 南方沖 (GYAK)	4 (2)	15 (1)	300 (1)	1	75 (3)	237 (2)	0	1万 (7日)	0戸	8箇所 (1日)	1千戸 (3日)	0.0% (3日)
沖縄本島 南部断層 系	143	1,065	20,965	71	5,869	15,495	28	100万 (60日)	0戸	2,549 箇所 (5日)	47千戸 (3日)	2.7% (4日)
伊祖断層	196	1,513	29,526	113	8,099	21,348	14	105万 (76日)	4.7 千戸 (97%)	2,860 箇所 (5日)	60千戸 (3日)	4.4% (3日)
石川ー具 志川断層 系	133	926	18,182	65	5,607	13,829	9	64万 (84日)	0戸	1,742 箇所 (7日)	52千戸 (3日)	2.6% (4日)
沖縄本島 直下ブレ ート内	498	2,867	55,351	253	21,367	51,172	115	120万 (88日)	4.9 千戸 (100%)	5,341 箇所 (8日)	10 千戸 (4日)	11.2% (5日)
宮古島断 層	43	139	2,692	13	1,832	3,500	8	5万 (40日)	0戸	32箇所 (1日)	5千戸 (3日)	0.8% (3日)

注：（津波）の欄は津波による被害数、（復旧）は復旧にかかる日数である。

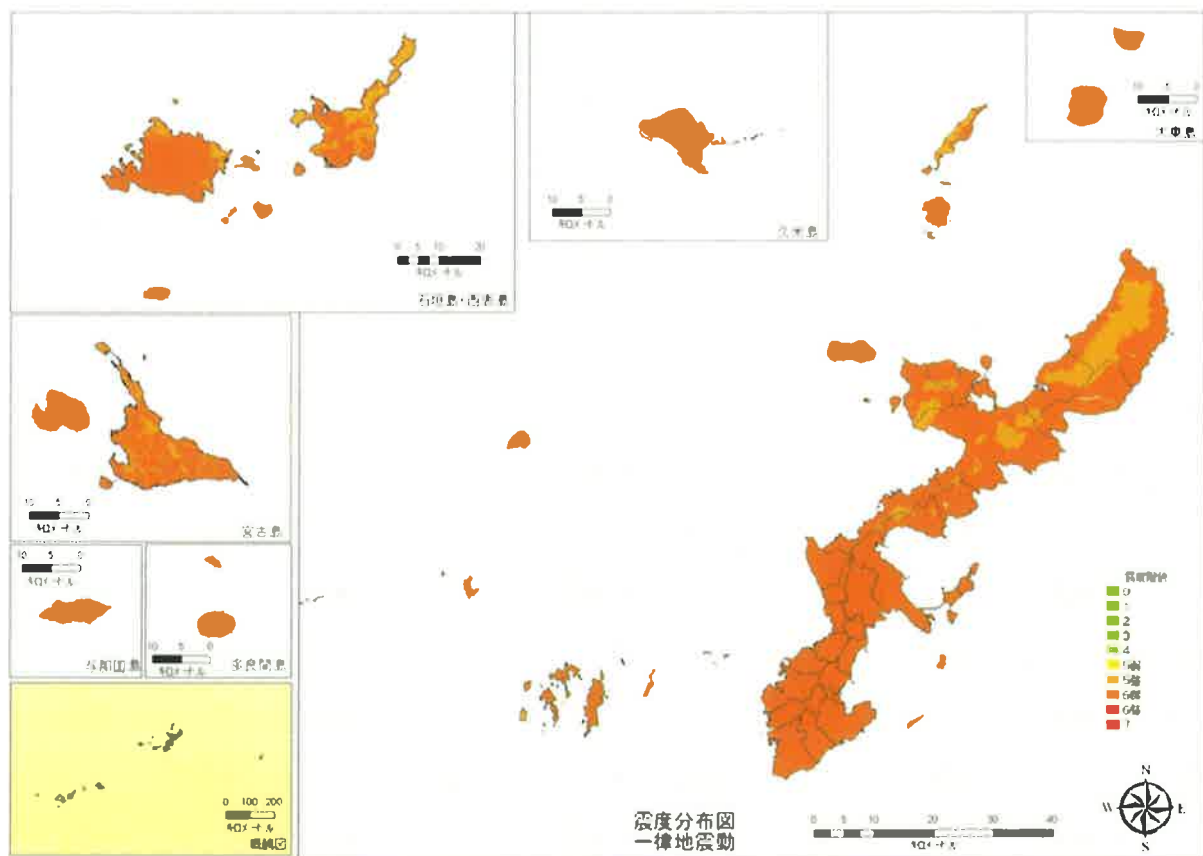
1. 7 地震による揺れやすさ

沖縄県でも揺れやすい地盤が広く分布しており、大きな揺れが予想されている。海溝型、内陸（活断層）以外にも、被害を引き起こす地震が発生する。特に内陸では活断層が分布していなくてもマグニチュード6クラスの地震が発生する可能性がある。

沖縄県地震被害想定調査報告書（平成22年度）では、活断層が確認されていない地域で起こりえる最大級の揺れの程度を把握できるように、県内一律でマグニチュード6.9の地震が発生した場合にその地盤のゆれやすさについて予測を行っている。

海岸線沿い、埋め立て地等で非常にゆれやすい地盤が多く存在しており、地震による大きな揺れが発生することが予想されている。

○震度分布図（一律地震動：M=6.9、上端深さ5km）



2. 耐震診断・改修の対象となる建築物

2. 1 耐震化の現状

耐震性能に問題があると懸念されている建築物は、昭和56年6月に施行された現行の耐震基準を満たさない住宅・特定建築物等であり、耐震診断・改修を行う必要がある。

平成7年に起きた阪神・淡路大震災における建築物被害の状況では、昭和56年以前の建築物で「軽微・無被害」が全体の1/3程度であるのに対し、昭和57年以降の建築物では約75%と被害が大幅に減少している。これは、昭和56年に建築基準法が改正され耐震基準の抜本的見直しが計られた結果である。

また、県内の建築物の耐震診断等の実施についてはほとんど実績が無く、耐震化については老朽化による建替等により行われているのが現状である。耐震化率の向上を図るためには、昭和56年以前の建築物について耐震診断を実施し、耐震性が不足するものについて耐震改修、建替え等を進めることが必要である。

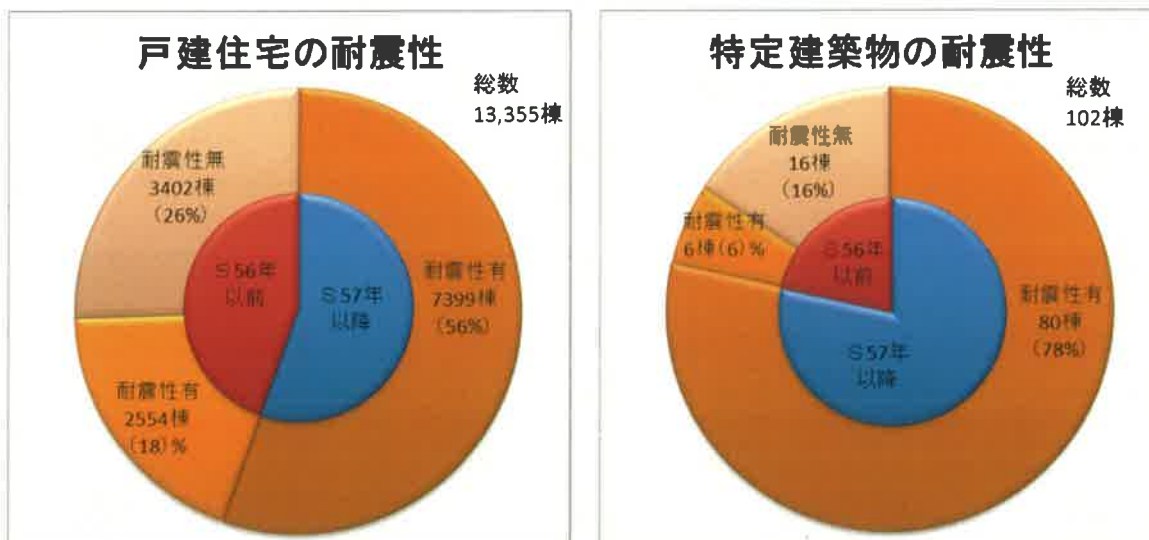
(1) 住宅

平成23年1月1日現在建物棟数（課税家屋）は13,355棟あるのに対し、その内5,956棟が昭和56年以前の住宅であり、そのうち耐震診断によって耐震性無しと判断される住宅は3,402棟と推測される。よって、耐震性のある住宅は9,953棟（74.5%）と推測される。

(2) 特定建築物

市が行った調査によると特定建築物の総数が102棟であるのに対し、その内22棟が昭和56年以前の特定建築物であり、そのうち耐震診断によって耐震性無し判断される建物は16棟と推測される。よって、耐震性のある特定建築物は86棟（84.3%）と推測される。

※国の耐震化率の算定方法に準じて推測



2. 2 耐震診断及び耐震改修を促進すべき建築物と目標設定

耐震診断及び耐震改修を促進すべき建築物は、昭和56年6月に施行された現行の耐震基準を満たさない住宅・特定建築物、公共建築物とし耐震化の目標を設定する。

耐震改修促進法では、住宅等の耐震化率について現状の75%を平成27年度までに少なくとも90%とすることを目標としている。

石垣市においても、同方針をふまえた目標設定を行うものとする。

(1) 住宅

石垣市では住宅の耐震化率を現状の74.5%から平成27年度までに少なくとも90%に引き上げることを耐震化率の目標とする。

(2) 特定建築物

石垣市では特定建築物の耐震化率を現状の84.3%から平成27年度までに少なくとも90%に引き上げることを耐震化率の目標とする。

耐震化の現状として、建物分類及び用途別の現行の耐震化率を次表に示す。

○耐震診断・改修を促進すべき建築物

分類	ア. 防災時の拠点となる建築物	イ. 不特定多数の者が利用する建築物	ウ. 特定多数の者が利用する建築物
用途	庁舎、警察署、消防署、幼稚園、学校、病院、社会福祉施設、体育館等	百貨店、飲食店、ホテル・旅館、映画館、遊技場、美術館、博物館等	共同住宅、寄宿舍、事務所、工場等
建築物の総数	32棟	27棟	43棟
耐震性が不足している建物	10棟	3棟	3棟
現行の耐震化率	68.8%	88.9%	93.0%

※現行の耐震化率については、5年を目途に検証を行うこととする。

(3) 石垣市有公共施設

石垣市有公共施設のうち特定建築物及びその他重要な建築物については平成27年度までの耐震化率の目標を100%とし、被災後の復旧活動の拠点となる施設等で耐震診断の必要性が高い建築物から順次、耐震診断及び耐震改修を進めていくものとする。

2. 3 緊急輸送道路の指定

耐震改修促進法第5条第3項第1号に基づく道路（緊急輸送道路）として、沖縄県が指定した緊急輸送道路のうち石垣市域に係るものを次表に示す。ただし、下記路線以外に石垣市が独自に指定した場合は一覧表に追加していくものとする。

「緊急輸送道路」については、災害時の拠点施設を連絡する道路であり、災害時における多数の者の円滑な避難、救急・消防活動の実施、避難者への緊急物資の輸送等の観点から特に重要であるので、沿道沿いの特定建築物については重点的に耐震診断及び耐震改修の促進を図らなければならない。

○緊急輸送道路一覧

道 路 名		管 理 者	区 間
国道（指外）	国道390号	沖縄県	石垣市美崎町～石垣市白保
一般県道	新川白保線	沖縄県	石垣市白保
一般県道	石垣空港線	沖縄県	石垣空港～石垣市真栄里
市 道	美崎新栄通り	石垣市	730交差点～石垣市役所
			合計4路線

2. 4 地震発生時に通行を確保すべき道路（緊急輸送道路以外）の指定

耐震改修促進法第5条第3項第1号に基づき、「地震発生時に通行を確保すべき道路」として、緊急輸送道路以外の避難経路の指定を行う。

「地震発生時に通行を確保すべき道路」として、緊急輸送道路以外の避難地や防災施設等に通じる避難路及びこの避難路に通じる細街路等を市街地の度合いを勘案し、必要性の高い地域から「石垣市防災マップ」を参考に順次指定する。今後、これらの道路等を閉塞する恐れのある住宅・建築物について、耐震診断及び耐震改修の促進に努める。

3 耐震診断及び耐震改修の促進を図るための施策

3. 1 普及・啓発の促進及び支援

石垣市及び建築関係団体は、市民や建築物の所有者へ耐震診断及び耐震改修の必要性を周知するとともに、関連する情報の収集・提供に努めるために以下の施策を実施する。

(1) 耐震診断及び耐震改修関連の情報提供

毎年3月と9月に開催される建築物防災週間及び10月に行われる住宅月間を中心に、建築物の耐震診断及び耐震改修の促進に関する普及・啓発、改善等の指導活動を重点的に実施するものとする。また、新築住宅の耐震性能の向上を図るため、住宅性能表示制度の普及を促進するとともに、既存住宅の耐震改修に関して、市民が安心してリフォーム業者を選択できるような仕組みづくりを検討する。

(2) ハザードマップの普及

詳細な地震ハザードマップについては、平成22年度沖縄県地震被害想定調査の調査解析結果を参考にし、「石垣市防災マップ」と共に活用して住宅・建築物の耐震化を推進していくとともに、市民や建築物の所有者へ耐震診断及び耐震改修の必要性を周知していく。

(3) 耐震診断及び耐震改修に係る支援策のPR

耐震診断及び耐震改修に係る沖縄振興開発金融公庫などの低利融資制度や租税特別措置法の特別償却制度の活用など、耐震診断及び耐震改修を促進するための支援策のPRに努めるものとする。

(4) リフォームに合わせた耐震改修の推進

住まいのリフォームや省エネ、バリアフリー化、防犯対策などのリフォーム工事や増改築とあわせて耐震改修を実施することが効果的である。リフォーム工事と耐震改修を一体的に行った場合のメリットに関する情報の提供に努めるものとする。

3. 2 実施体制の整備

石垣市及び建築関係団体は、市民が耐震診断及び耐震改修に関する理解を深めるための相談窓口の設置や専門機関である耐震診断評価機関の活用など、建築物の耐震診断及び耐震改修を促進するための実施体制の整備を図るものとする。

(1) 相談窓口の設置

市民や建築物の所有者が耐震診断及び耐震改修への理解を深め、必要な情報を得るための相談窓口を市及び建築関係機関に開設する。また、専門的な情報提供を行うために、(社)沖縄県建築士事務所協会及び(社)沖縄県建築士会等に設置された耐震相談窓口を市民の相談内容に応じて適宜紹介する。

ア 行政相談窓口

石垣市の都市建設課に相談窓口を設置し、耐震診断及び耐震改修の制度等について、一般的な内容の相談に応じるものとする。

イ 耐震相談窓口

耐震診断及び耐震改修に関する専門的な情報の提供や耐震診断実施機関の紹介等を行うために、(NPO 法人) 沖縄県建築設計サポートセンター、(社) 沖縄県建築士事務所協会及び(社) 沖縄県建築士会に設置された耐震相談窓口を案内する。

(2) 耐震診断実施機関の活用

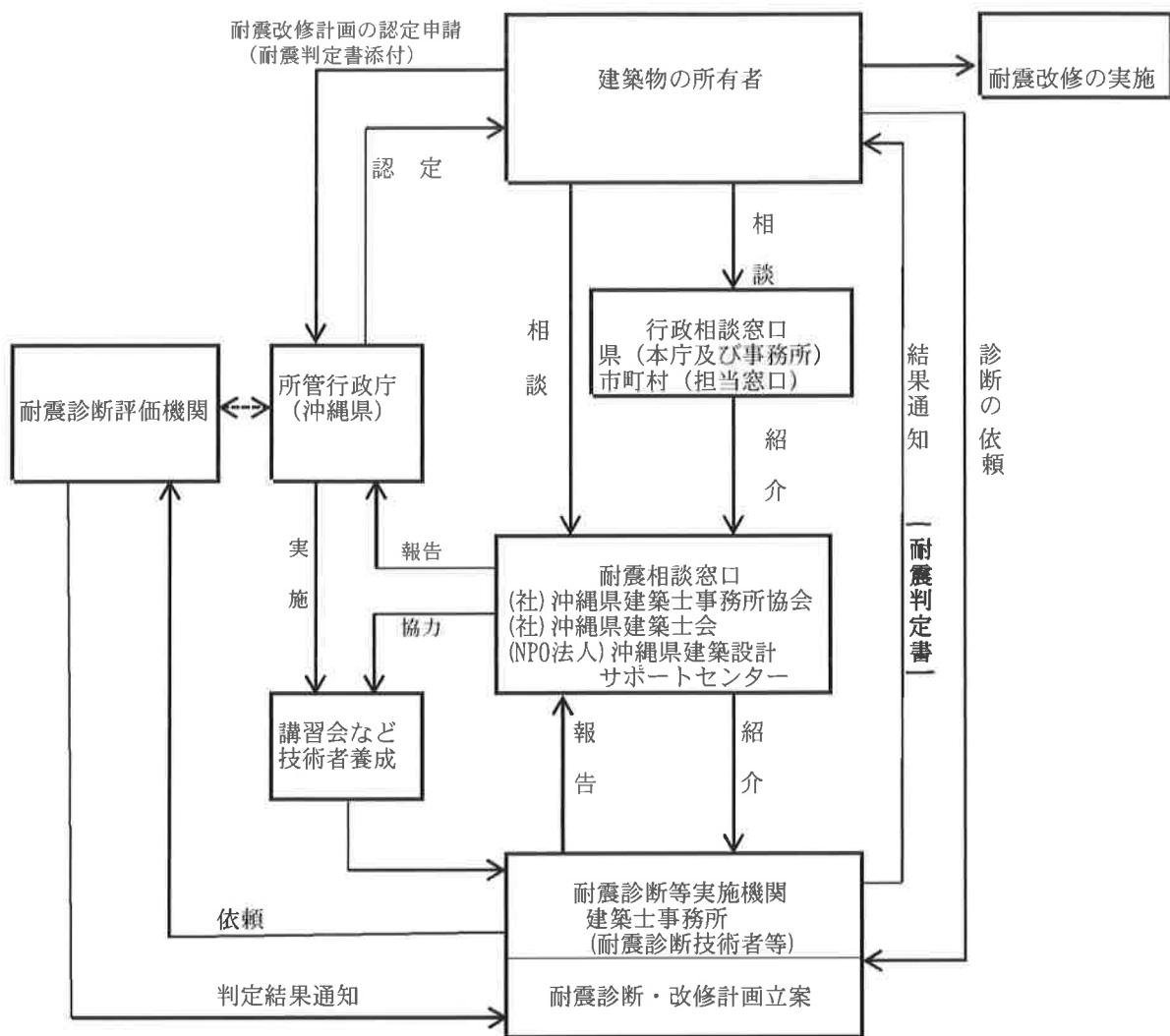
沖縄県建築士事務所協会の「耐震診断技術者名簿」に登録された建築技術者が所属する建築士事務所が耐震診断実施機関として位置づけされている。耐震診断実施機関は、耐震相談窓口からの紹介や直接の依頼に応じ、耐震診断及び耐震改修の計画を立案するとともに、耐震改修の終了までの一連の業務の管理を行う。

なお、平成 24 年度に開始した「民間住宅耐震診断・改修等事業」については、沖縄県及び(NPO 法人) 沖縄県建築設計サポートセンターにおいて作成・閲覧を行っている。

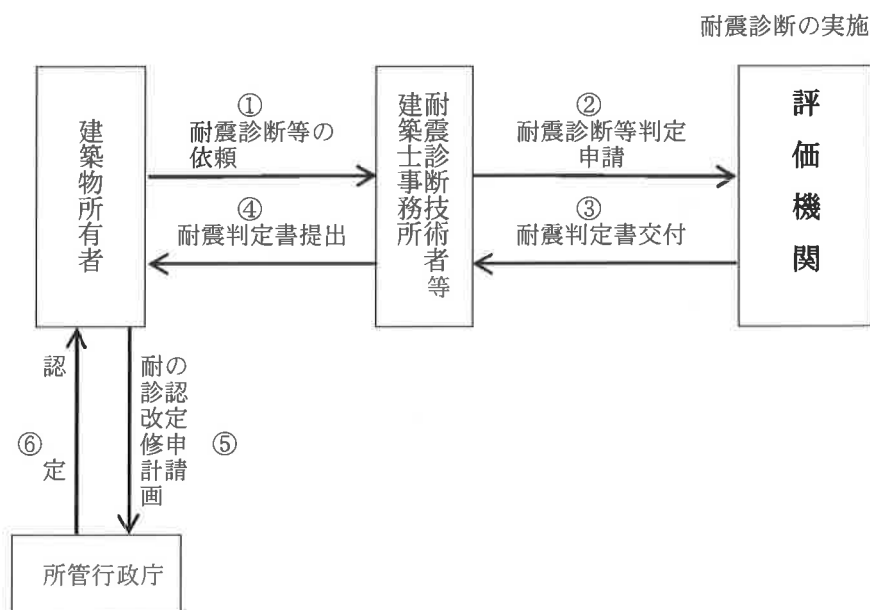
「沖縄県民間住宅耐震診断・改修等事業に係る沖縄県耐震技術者名簿」の活用を推進する。

(3) 耐震診断評価機関の活用

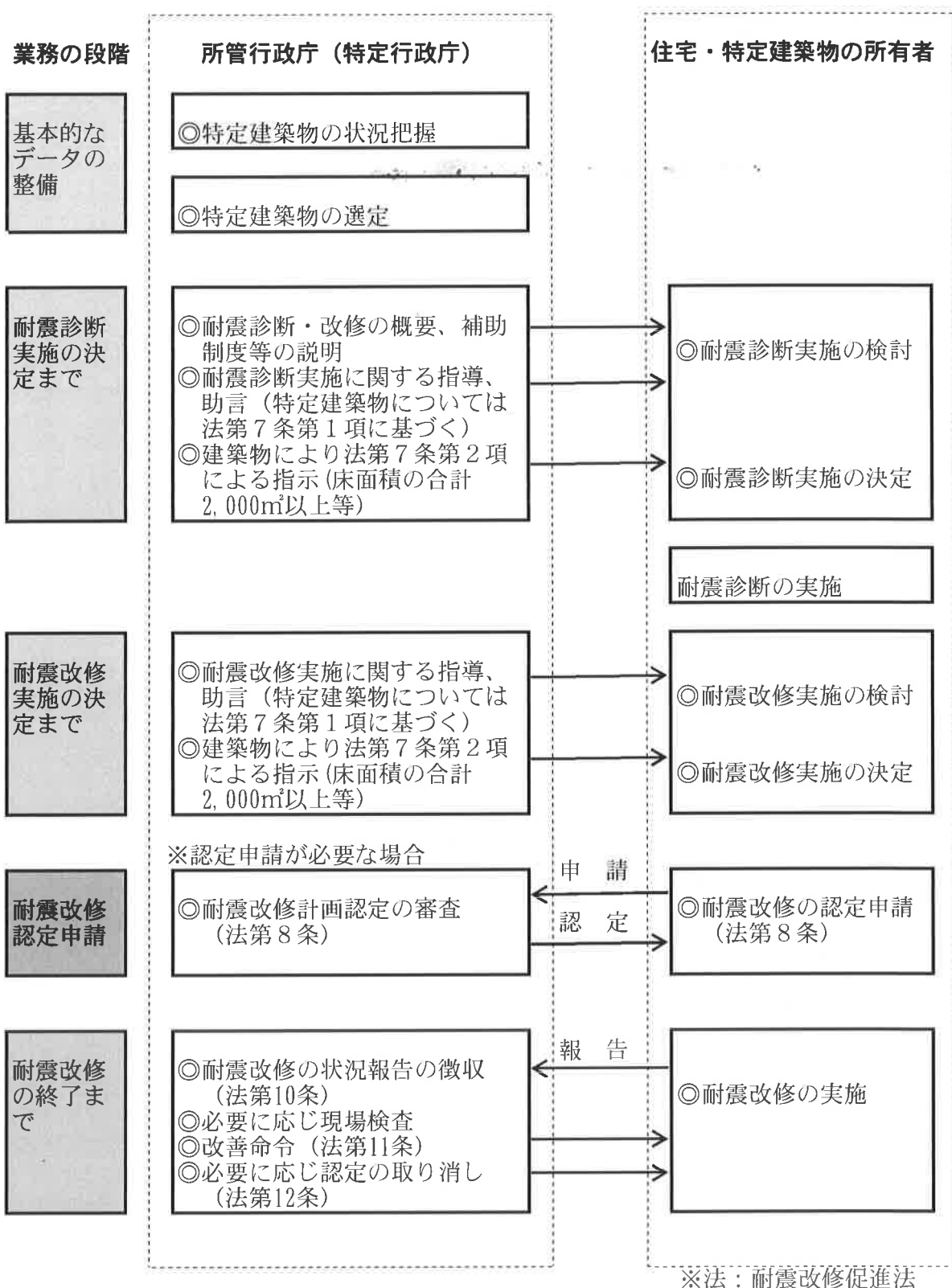
耐震診断及び耐震改修計画の妥当性を客観的かつ専門的に判断するため、学識経験者や構造専門技術者等で構成される評価機関が設置されており、随時活用するものとする。



実施体制のフロー



耐震改修計画の認定申請を要する場合のフロー



特定建築物の耐震診断・改修の進行管理フロー図

3. 3 耐震診断及び耐震改修技術者の育成及び登録

石垣市は、沖縄県及び建築関係団体と連携して、耐震診断及び耐震改修に携わる技術者の育成を目的に耐震診断及び耐震改修講習会を開催する。

石垣市は、沖縄県及び建築関係団体と連携し、建築技術者に対し建築物の耐震診断及び耐震改修に必要な技術を習得させるため、耐震診断及び耐震改修講習会の受講を推進する。また、講習会受講者の名簿を、石垣市、沖縄県、（社）沖縄県建築士事務所協会、（社）沖縄県建築士会、（NPO 法人）沖縄県建築設計サポートセンター及びに備え置き、一般市民の相談等に活用する。

3. 4 耐震診断及び耐震改修に係る助成及び支援

石垣市は、現行の耐震基準を満たさない住宅・特定建築物の耐震診断及び耐震改修費用の一部を助成するよう努めるものとする。

耐震診断及び耐震改修については多額な費用を要するが多いのが現状である。石垣市においては、国の補助制度を積極的に活用し、現行の耐震基準を満たさない住宅・特定建築物で行う耐震診断及び耐震改修費用の一部を助成する補助制度を県と協力して創設するよう努めるものとする。

3. 5 総合的な安全対策に関する取り組み

住宅・特定建築物等の耐震化に加え、建築設備や敷地等の総合的な安全性を確保する。

地震時の対策は建築物の耐震性の確保だけではなく、窓ガラスの落下防止、外壁タイルの落下防止、ブロック塀の倒壊防止など総合的な対策が必要となる。

(1) 天井等の非構造部材、家具の転倒による被害防止

宮城県沖地震（平成 17 年 8 月）では、スポーツ施設の天井が落下し多くの負傷者が発生した。また、家具の転倒により負傷したり、避難・救助の妨げになった事例も数多くあることから、建築物の所有者などへ非構造部材の施工状況の確認及び補修実施、家具の適切な配置等の地震対策を促すとともに、講習会やパンフレットの配布などにより市民に周知し効果的な対策の普及啓発に努める。

(2) 窓ガラスや屋外看板、外壁タイルの落下防止

福岡県西方沖地震（平成 17 年 3 月）において、ビルの窓ガラスの落下が発生したが、幸い大惨事には至らなかった。しかし、窓ガラス等が落下し通行人等に死傷者が発生したり、避難の妨げになることが十分予測されるため、その危険性を講習会やパンフレット等の配布により市民に周知し、シーリング材の改善や屋外看板の補修の実施、外壁タイルの修繕など普及啓発につとめ、必要に応じた指導を行うものとする。

(3) エレベーターの安全確保

千葉県北西部地震（平成 17 年 7 月）では、多くのビルでエレベーターが緊急停止し、かご内に人が閉じこめられるなど多くの被害が発生した。既存エレベーターに対する安全対策を図るため、既設エレベーターに P 波感知型地震時管制運転装置等の設置を行うよう普及啓発に努める。

(4) 地震に伴う崖崩れ及び擁壁倒壊の防止

擁壁倒壊による建築物への被害防止、地震による崖崩れの発生を軽減するため、擁壁の補修の推進及びがけ地近接等危険住宅移転事業などを活用し、敷地の安全性の確保に努める。

(5) ブロック塀等の倒壊防止

地震発生時にブロック塀が倒壊しその下敷きとなり死傷者が発生したり、避難等に支障きたす事例が数多くある。ブロック塀倒壊に対する危険性を講習会やパンフレットの配布により市民に周知し、正しい施工技術・工法の普及啓発につとめ、必要に応じた指導を行うものとする。

3. 6 避難路等の現況把握及び沿道住宅・耐震化基礎資料の整備

「2. 4 地震発生時に通行を確保すべき道路（緊急輸送道路以外）の指定」を行うための基礎資料として、避難路及びこれに通じる細街路等の現況調査を行う。

避難地や防災拠点施設等に通じる避難路及びこの避難路に通じる細街路等の幅員等を調査し、「2. 4 地震発生時に通行を確保すべき道路（緊急輸送道路以外）の指定」を行うための基礎資料として整備する。この調査の成果に基づき、これらの道路等を閉塞する恐れのある住宅・建築物について、耐震診断及び耐震改修の促進に努める。

3. 7 その他、耐震診断及び耐震改修を促進するための取り組み

住宅・特定建築物等の耐震化や敷地の安全性の確保等以外にも、総合的な取り組みを行う

(1) 中間検査、完了検査の徹底

新たに建築される建築物においても、施工不良等の防止を図るため、「沖縄県建築行政マネジメント計画」に基づき中間検査、完了検査の徹底を図るものとする。

(2) 地震保険の活用

地震により建築物が倒壊・破損した際に地震保険に加入している場合、その再建が円滑に進むことが期待できるため、パンフレットの配布、ポスターの掲示により地震保険の普及・啓発に努めるものとする。

4. 所管行政庁（県）、石垣市及び建築関係団体等相互の連携

住宅・特定建築物の耐震診断及び耐震改修を総合的に推進するため、所管行政庁（県）、石垣市及び建築関係団体等は、それぞれの役割を相互の連携の下に展開するものとする。

石垣市における住宅・特定建築物等の耐震診断及び耐震改修を総合的に推進するために、所管行政庁（県）、石垣市及び建築関係団体等は、連携して下記の施策を展開するものとする。

(1) 所管行政庁（県）の役割

- ア 沖縄県耐震改修促進計画の策定
- イ 耐震診断及び耐震改修対象建築物のデータベースの整備
- ウ 県有公共建築物の耐震診断及び耐震改修の計画的な実施
- エ 民間建築物の耐震診断及び耐震改修の促進
- オ 耐震診断及び耐震改修技術者の養成と登録
- カ 耐震診断及び耐震改修の普及、啓発
- キ 耐震改修促進法及び建築基準法に基づく指導・助言等の実施

(2) 石垣市の役割

- ア 市町村耐震改修促進計画の策定
- イ 耐震診断及び耐震改修対象建築物のデータベースの整備
- ウ 市町村有公共建築物の耐震診断及び耐震改修の計画的な実施
- エ 民間建築物の耐震診断及び耐震改修の推進
- オ 耐震診断及び耐震改修の普及、啓発

(3) 建築関係団体の役割

- ア 県、市町村の耐震診断及び耐震改修の施策への協力
- イ 耐震診断及び耐震改修の普及、啓発
- ウ 耐震診断及び耐震改修技術の研鑽
- エ 適切な耐震診断及び耐震改修の調査、設計、工事の実施

5. 耐震診断及び耐震改修を促進するための指導や命令等

石垣市は、所管行政庁（県）が、特定建築物の所有者に対して耐震診断及び耐震改修の実施に関して指導・助言を行うにあたり、必要な協力を行うこととする。

(1) 耐震改修促進法に基づく指導・助言など

所管行政庁（県）は、すべての特定建築物の所有者に対し、耐震改修促進法第7条第1項に基づき必要な指導・助言を行い、そのうち一定規模以上の特定建築物については、地震に対する安全性を確保するために必要な耐震診断及び耐震改修が実施されていないと認めるときは、当該特定建築物の所有者に対して必要な指示を行うことができる。

石垣市は、所管行政庁（県）が指導・助言を行うにあたり、必要な協力を行うものとする。

参考：所管行政庁（県）が行う指導・助言・指示・公表の方法は以下のとおり

ア 指導・助言の方法

耐震化の必要性、耐震診断及び耐震改修の実施に関する説明や文書の送付を行う。

また、個人を対象とするだけでなく、特に耐震診断等の必要な地域の住民に対し、説明会を開催するなどの方法でも行うこととする。

イ 指示の方法

耐震診断及び耐震改修に関して実施すべき事項を具体的に記載した指示書を交付するなどにより指示を行うこととする。

ウ 公表の方法

公表は正当な理由がなく、耐震診断及び耐震改修の指示に従わない場合に行う。この場合は法律に基づく公表であることを明示し、所管行政庁（県）の公報やホームページへの掲載等により公表を実施する。

(2) 建築基準法による勧告または命令等の実施

建築基準法第10条では、特定行政庁（県）は建築基準法第6条第1項第1号に掲げる建築物または、階数が5以上で延べ面積が1,000㎡を超える建築物について、損傷、腐食その他劣化が進み、そのまま放置すれば著しく保安上危険のおそれがあると認める場合において、保安上必要な措置をとるよう建物所有者等に対して勧告、命令することができるとしている。

(1) (ウ) により公表を行ったにもかかわらず当該建築物の所有者が耐震改修を行わない場合、特定行政庁は当該建築物の除却、改修等必要な措置をとるよう命ずることができる。