

令和5年12月18日

石垣市議会議長 我喜屋 隆次 様

石垣市国民保護計画等有事に関する
調査特別委員会

委員長 花谷 史郎

特別委員会中間報告書

本特別委員会に付託となりました事件に関し、石垣市議会会議規則第45条第2項の規定に基づき、中間報告いたします。

記

1 はじめに

本特別委員会は、石垣市国民保護計画等有事に関し本市への影響について調査研究することを目的に令和4年12月定例会において設置されました。これまで計8回にわたり委員会を開催し調査、検討を行いましたのでその経過を報告いたします。

2 委員会の経過

はじめに、第1回特別委員会（令和5年2月16日開催）では、「本特別委員会の進めかた等について」を議題とし、次回から石垣市国民保護計画及び避難の実施要領について、担当課に説明を求め質疑を行っていくこととしました。今後は質疑応答を行ったうえで委員

会としての意見を取りまとめていくことと決定いたしました。

第2回特別委員会（令和5年4月11日開催）では、「石垣市国民保護計画等の概要について」及び「令和4年度沖縄県国民保護図上訓練について」を議題とし、担当課から説明を受け、質疑を行いました。

その後第3回特別委員会（令和5年5月10日開催）から第5回特別委員会（令和5年8月16日開催）までは、「石垣市国民保護計画」について、担当課から説明を受け、質疑、調査を行いました。

第6回特別委員会（令和5年11月7日開催）では、委員からの意見を集約し、委員会としての意見の取りまとめを行いました。

第7回特別委員会（令和5年11月22日開催）では、11月10日開催の「物資輸送・拠点運営訓練」について及び11月21日開催の「住民避難の実地確認」について、担当課から説明を受け、質疑を行いました。その後、引き続き委員会としての意見の集約について、取りまとめを行いました。

第8回特別委員会（令和5年12月8日開催）では、引き続き委員会としての意見の集約について、取りまとめを行いました。

3 委員会としての意見集約

本委員会で議論のありました主な意見は、次のとおりです。

- ・避難指示発出タイミングの困難性について、事態認定に伴う国民保護法の適用と市の避難計画の実施に乖離があり、法律上の不備がある。
- ・職員の参集基準について定められておらず、（一般職・消防職、家庭事情の把握など）、人数についても根拠となる数字が定められていないため、明確にしていくべきである。
- ・事態認定後の避難拒否者への対応について、関係法令等を確認したうえで、指針等が必要ではないか。（平時からの事前登録など）
- ・事態認定後の避難について、市民への周知が必要ではないか。
- ・避難時の連携体制について、医療・福祉関係、航空・船舶会社、

各種関係公共機関等との連携調整を綿密にすべきである。

- ・インフラの運用維持に必要とされる人数を民間企業と協議のうえ把握することが必要ではないか。(電力・水道)
- ・各自治公民館などと連携し、地域住民の意思確認を行うこと。
(アンケートの実施など)
- ・事態認定前後の補償体制について、事前に具体的な内容の説明を求める。
- ・「軍民分離の原則」について、国際人道法、ジュネーブ諸条約、ハーグ議定書などの調査研究を進めていくこと。(病院・避難所等への攻撃をさせないこと、避難困難者への対応、人道回廊の設置検討)
- ・避難計画に耐えうるインフラの整備について、国・県への要請を検討していくこと。(食料医薬品等防災用品の備蓄、一時避難所、避難シェルター、空港・港湾施設)

4 今後のスケジュール

委員会としての意見は以上のとおりですが、今後は本中間報告を行った後、各議員の皆様からのご意見も頂き、さらに精査をし、委員会としての意見集約を行い、年明けの3月定例会での報告及び議会としての意思を表明するため、決議案の提出を行う予定であります。最終報告に向けて引き続き調査、検討してまいります。

以上、報告いたします。

開 催 状 況

開 催 日	内 容
第 1 回 令和 5 年 2 月 16 日	<ul style="list-style-type: none"> ・ 本特別委員会の進め方等について
第 2 回 令和 5 年 4 月 11 日	<ul style="list-style-type: none"> ・ 石垣市国民保護計画の概要について ・ 令和 4 年度沖縄県国民保護図上訓練について
第 3 回 令和 5 年 5 月 10 日	<ul style="list-style-type: none"> ・ 石垣市国民保護計画について
第 4 回 令和 5 年 7 月 5 日	<ul style="list-style-type: none"> ・ 石垣市国民保護計画（第 3 編武力攻撃事態等への対処）について
第 5 回 令和 5 年 8 月 16 日	<ul style="list-style-type: none"> ・ 石垣市国民保護計画（第 3 編第 6 章安否情報の収集・提供）について
第 6 回 令和 5 年 11 月 7 日	<ul style="list-style-type: none"> ・ 意見の集約について
第 7 回 令和 5 年 11 月 22 日	<ul style="list-style-type: none"> ・ 11 月 10 日開催の「物資輸送・拠点運営訓練」について ・ 11 月 21 日開催の「住民避難の実地確認」について ・ 意見の集約について

石垣市国民保護計画等有事に関する
調査特別委員会名簿

職 名	氏 名
委 員 長	花 谷 史 郎
副委員長	長 山 家 康
委 員	平 良 秀 之
委 員	砥 板 芳 行
委 員	箕 底 用 一
委 員	友 寄 永 三
委 員	石 川 勇 作
委 員	内 原 英 聡

(令和4年12月19日設置)