

令和元年度第9回石垣市教育委員会11月定例会会議録

日時 令和元年11月22日(金)
午後2時00分開会
午後3時40分閉会
場所 石垣市教育委員会事務局ホール

出席者 【教育長及び教育委員】

教 育 長	石 垣 安 志
教育長職務代理者	金 城 綾 子
委 員	浦 内 克 雄
委 員	大 道 夏 代
委 員	南 和 秀

【教育委員会事務局等職員】

教 育 部 長	天 久 朝 市
総 務 課 長	仲 間 千 加 史
学 務 課 長	入 嵩 西 覚
学 校 教 育 課 長	與 世 山 淳
いきいき学び課長補佐	武 松 宏 明
文 化 財 課 長	下 地 傑
市 史 編 集 課 長	大 濱 憲 二
博 物 館 長	浅 田 浩
学校給食センター所長	成 底 広 敏
図 書 館 館 長	桃 原 直
総 務 課 長 補 佐	小 底 正 弘
総務部総務課長補佐	多 宇 さより
総務課企画調整係長	内 原 正 勝
総務課企画調整係主事	平 得 航 二 郎

傍聴人 報道関係者1名(八重山毎日)

議事

- (1) 議案第53号 令和2年度石垣市教育委員会(幼稚園教諭)人事異動方針の承認を求めることについて
- (2) 議案第54号 令和2年度石垣市教育委員会人事異動方針の承認を求めることについて
- (3) 議案第55号 令和元年度石垣市一般会計補正予算(第3号)案提出の承認を求めることについて
- (4) 議案第56号 令和元年度石垣市教育事務点検評価報告書(平成30年度事業対象)の承認を求めることについて
- (5) その他

石垣教育長 皆さんこんにちは。石垣島まつりや学校訪問と、教育委員として大変忙しい月だったかと思います。全国的にインフルエンザが流行しており、私も先日予防接種をしてきたところです。皆さんも体調には十分お気をつけください。それでは、これより令和元年度第9回石垣市教育委員会11月定例会を開会します。はじめに、会議の傍聴についてお諮りしたいと思います。石垣市教育委員会会議規則第7条に、会議は、公開とする。ただし、人事に関する事件その他の事件について、教育長又は委員の発議により、出席委員の3分の2以上の多数で会議を非公開とする議決があったときは、これを公開しないことができる。と規定されています。本日の議事については、公開とするとしてよろしいでしょうか。

各委員 はい。

石垣教育長 それでは、本日の会議は公開とします。傍聴人は、石垣市教育委員会会議傍聴人規則に定める傍聴人の遵守事項を遵守してください。石垣市教育委員会会議傍聴人規則第5条を読み上げます。

(石垣市教育委員会会議傍聴人規則第5条を読み上げる。)

次に、前回会議録の承認についてであります。前回の10月定例会の会議録について、質疑、訂正等がありますか。

各委員 (なし。)

石垣教育長 それでは、前回の10月定例会の会議録を承認としてよろしいですか。

各委員 はい。

石垣教育長 次に、今回の会議録署名人について、今回は浦内委員と大道委員を指名します。よろしいですか。

浦内・大道委員 はい。

石垣教育長 次に、一般報告に入ります。質疑応答は全員の報告が終わった後にまとめて行います。金城委員より順次報告をお願いします。

金城教育長職務代理者 11月3日、石垣島まつりの市民大パレードに参加しました。11月7日、新川小学校の学校訪問でした。学校訪問の際の資料について、必要な情報がすべて網羅されており、素晴らしい資料作りだと思いました。また、校長をリーダーとして新しい感覚でのものの見方や考え方をしており、学校が前向きに動いている様子が伺えました。11月17日、石垣市小学生・中学生教育交流事業報告会に参加しました。異文化に接した子ども達の顔がいきいきとしており、今でなければ出来ないものを吸収したその言動は、自信に満ちていました。ご指導された方及びお世話された皆様方、どうもありがとうございました。11月20日、富野小中学校の学校訪問でした。市街地より距離的に遠く、小規模校の学校なので安全面が心配でしたが、きちんと配慮されておりました。また、多方面において教育的視野が行き届いていたことに感心しました。以上です。

石垣教育長 ありがとうございます。次に南委員よろしく願いいたします。

南委員 11月3日、第55回石垣島まつり市民大パレードに参加しました。11月7日には新川小学校、11月12日は石垣中学校、11月20日は富野小中学校にそれぞれ学校訪問に伺いました。各学校の現状と課題、取り組みの実態を把握することができました。その中でも特に、本市の学校教育の大きな課題である学力向上と不登校の問題について、各学校の現状を把握するこ

石垣教育長
浦内委員

とができました。これらの大きな課題解決に向けて、学校教育支援員の完全配置等の実効的な施策の充実、強化の必要性を痛切に感じました。11月17日、石垣市小学生・中学生教育交流事業報告会に参加しました。報告は以上です。

ありがとうございました。次に浦内委員よろしく願います。

11月3日、石垣島まつり市民パレードに委員の皆さまと一緒に参加しました。パレードの途中、雨の降る中にも、沿道の皆さまが笑顔で手を振ってくださり、まつりを盛り上げている姿に感動し、市民と一体感のある素晴らしいパレードでした。11月7日、新川小学校を訪問しました。駐車場から校舎に向かう中、出会う子ども達から大きな声であいさつをもらいました。とても気持ち良く学校訪問ができました。学校敷地が広大で、ステンレスの消火栓、アルミの階段手すり、ドブづけの柵等、設備に塩害対策が講じられており、配慮された学校だと思いました。学校指導の充実を図るために、独自の新川小学校スタンダード作りに取り組んでおられましたので、その成果を期待します。11月12日、石垣中学校を訪問しました。十数年前、PTA活動をしていた頃の学校のイメージを持って訪問しましたが、校庭には花が咲き、廊下はきれいに掃除され、トイレの花瓶には花が生けられており、生徒の授業態度もとても良く、真剣に授業を受けている姿を見て、以前持っていたイメージは180度変わりました。これまでの歴代校長先生はじめ、先生方のご指導、ご尽力に感謝したいと思います。学校では、各クラスのリーダー研修があり、生徒中心に活発な活動が行われ、生徒一人ひとりの自己啓発ができる雰囲気づくりがありました。学力向上、生徒指導の取り組みでは、先生方が真剣に生徒の育成を目指す指導がなされていることを感じる事ができました。11月17日、台湾蘇澳鎮との石垣市小中学生教育交流事業報告会に参加しました。ホームステイに参加した児童生徒の報告を聞きますと、「視野が広がった」、「外国に友達ができた」、「コミュニケーションの大切さを学んだ」など、異文化に触れ貴重な体験をしてきたのだと思います。今後とも継続して欲しい交流事業であります。11月20日、富野小中学校を訪問しました。美化環境が整い、山海に囲まれ、芝生の運動場、校庭のヤエヤマヤシなど自然豊かな環境にある学校でした。小規模かつ小中併置校として様々な課題を抱えていると思いますが、独自の富野小中スタンダードで学力向上推進に取り組みられ、良い成果を出されるよう願っております。報告は以上です。

石垣教育長
大道委員

ありがとうございました。次に大道委員よろしく願います。

11月3日、石垣島まつり市民大パレードに参加しました。11月7日、新川小学校を学校訪問しました。児童の学力をきちんと分析していて、子ども達に何が必要なのかをしっかりと考え、先生方が一丸となって取り組んでいることに感心しました。基礎学力の定着を図るために、学び直しの時間を実施していました。わからないことを無くすことで、授業内容の定着が図られるので、とても良い取り組みだと思います。数の概念を育てるための、百玉そろばんルームの取り組みも素晴らしいと思いました。11月12日、石垣中学校を学校訪問しました。古い学校ですが、掃除が行き届いており、いたるところ整理整頓がされており、気持ちよく見ることができました。学力向上推進の取り組みについては、生徒数が多い中学校では大変だと思いますが、底上げにもっと力を入れる必要があるという印象を受

けました。また、放課後補習教室の取り組みは、とても良い取り組みだと思いました。11月17日、石垣市小中学生教育交流事業報告会に参加しました。教育交流事業に参加した児童生徒の皆さんは、今回の貴重な体験を今後活かしていただきたいです。11月20日、富野小中学校を学校訪問しました。自然に囲まれ、芝生のグラウンドがとても美しい学校でありました。小規模校ならではの良さを活かして、子ども達一人ひとりに向き合った丁寧な教育をしていました。チーム富野として、校長先生、教師の皆さんが一体となって、子ども達のためにいろいろな取り組みをされていたので、素晴らしいと思いました。報告は以上です。

石垣教育長 ありがとうございます。では、教育長の日程報告です。
(教育長日程報告 令和元年10月29日～11月22日)

各委員 (なし。)

石垣教育長 それでは、先程の各委員の報告について、質疑はありますか。

各委員 はい。

石垣教育長 それでは議事に入ります。まず始めに、議案第53号令和2年度石垣市教育委員会(幼稚園教諭)人事異動方針の承認を求めることについて、市長部局より提案・説明をお願いします。

総務部総務課長補佐 提案・説明

石垣教育長 ただいまの提案・説明について、質疑はありますか。

浦内委員 来年度から会計年度任用職員制度が始まるとありますが、石垣市において対象となる臨時職員は、現在何名ほどいらっしゃいますか。

総務部総務課長補佐 教育委員会含め、石垣市全体で500名ほどおります。

総務課長 教育委員会だけであれば、130名ほどであります。

石垣教育長 他に質問はありませんか。

南委員 私も学校現場にいた頃から思うところがあったのですが、所属長の内申についてです。所属長からの内申をある程度は参考にして人事異動を行って欲しいなと思っておりました。現制度では、所属長の意見を述べる機会は無いわけですね。

総務部総務課長補佐 実施方法に記載がありますが、所属長からのヒアリングを通して、意見を聞いて反映させるものであります。

南委員 幼稚園教諭でも、所属長である園長からヒアリングをしていますか。

総務課長 市長部局の方では、部課長へのヒアリングを行っておりますが、幼稚園教諭の場合、副市長、総務部総務課、こども未来局に補助執行を行っていることもありますので、ヒアリングを校長先生、園長先生にやるのか、こども未来局長にやるのか、そういった細かい部分については、今後調整しながら検討していきたいと思っております。

南委員 所属長としての内申も参考にしていただけるような人事異動編成をしていただきたいと思っております。また、人事異動については公平公正にされていると思っておりますが、人事異動案はどこで作られているのですか。人事委員会等があるのでしょうか。

総務部総務課長補佐 人事委員会はありませんが、人事異動に関しては、全体の中で公平公正に実施しているところであります。特殊事情についても、全体のバランスを見ながら編成しております。

南	委	員	特殊事情についてお願いがあります。認定こども園に勤務された場合は、朝7時からと勤務形態が変わったりしますよね。幼い子を持つ母親である教諭が認定こども園に配置された場合、自分の子どもを保育園に預ける時間より早い勤務時間になったりしますので、そういった部分を考慮すべきではないのかなと思います。子育てしやすい職場でなければいけないと思いますので、このような要望も形にさせていただきたいと思います。		
石	垣	教	育	長	この人事異動方針については、幼稚園だけではなく、市長部局全体の人事異動方針となりますので、細かい部分については記載されておりません。所属長である園長が意見をどこに話せばいいのか、そういったところをはっきりと示して欲しいという意見もありましたので、そのところを周知していただければ幸いです。他に質問ありませんか。
各	委	員	(なし。)		
石	垣	教	育	長	ただいまありましたご意見等は、総務部又はこども未来局の方で参考にさせていただければと思います。それでは、議案第53号令和2年度石垣市教育委員会(幼稚園教諭)人事異動方針の承認を求めることについては、承認としてよろしいですか。
各	委	員	はい。		
石	垣	教	育	長	市長部局の総務部総務課におかれましては、ここで退席となります。議案の説明、ご苦勞様でありました。 (総務部総務課長補佐退室)
石	垣	教	育	長	それでは次に、議案第54号令和2年度石垣市教育委員会人事異動方針の承認を求めることについて、事務局より提案、説明をお願いします。
総	務	課	長	提案・説明	
石	垣	教	育	長	ただいまの提案、説明について、質疑はありますか。
金城	教育	長	職務	代理者	専門的職員の養成とありますが、どのようなことをするのでしょうか。また、人事異動作業手順についてですが、職員が所属長を経ずに直接意見書を提出することができると思いますが、教育長が必要と認める場合は、所属長と面談するともあります。所属長を経ずに出した場合でも、所属長と面談するのですか。
総	務	課	長	専門的職員の養成についてですが、教育委員会の中でも、文化財課や博物館、図書館といった専門的知識を要する部署が多々ありますので、そういった職員の養成を考えております。ただし、長期間専門的部署に職員を配置し続けるというのは、職員の役職が上がっていく中で妥当なのかという部分もありますので、各部署の組織的な観点、各職員の個としての観点の両方から人事異動配置を考えております。続きまして、人事異動作業手順についてですが、本人が所属長を経ずに直接教育長に希望調書を提出する場合もあると想定しております。そういった場合につきましては、所属長の意見が見えてこないことがありますので、必要に応じて所属長の意見を聞くことを考えております。所属長面談の規定は、そういった場合を想定しているものであります。	
石	垣	教	育	長	他に質問はありませんか。
南	委	員	人事異動方針とは別ですけども、会計年度任用職員の配置基準というの はありますでしょうか。		
総	務	課	長	配置基準というのは、設けておりません。	
南	委	員	学校事務職員や用務員が会計年度任用職員になるわけですよね。そういつ		

総務課長	た本務職員じゃない職員の配置基準は、どうなっているのでしょうか。 現在の賃金職員については、ハローワークを通して募集をかけております。学校の配置については、現在働いている学校を継続するのかどうか希望を聞いておりますが、長期で同じ学校に配置しないように、なるべく勤務先を変えて配置できればと考えております。しかし、北西部地区については勤務先が大分遠くなりますので、それを理由に断られる場合があります。そういった部分の折り合いが中々つかない状況が続いているところであり、そのため何年も長い間、同じ学校で勤務される賃金職員がいるのが現状であります。
南委員	それでは、ハローワークからの応募に応じて配置先を決めていくという形になるのですね。
総務課長	はい、そうです。
石垣教育長	人手不足ということで中々応募がなく、大変厳しい中で人事配置をしているものであります。他に質問はありますか。
各委員	(なし。)
石垣教育長	それでは、議案第 54 号令和 2 年度石垣市教育委員会人事異動方針の承認を求めることについては、承認としてよろしいですか。
各委員	はい。
石垣教育長	それでは次に、議案第 55 号令和元年度石垣市一般会計補正予算（第 3 号）案提出の承認を求めることについて、事務局より提案、説明をお願いします。
関係課長	提案・説明
石垣教育長	ただいまの提案、説明について、質疑はありますか。
浦内委員	図書館のクーラーを取り替えるということですが、今のクーラーは何年ぐらい使われていますか。
図書館長	図書館が開館した平成 2 年からです。2 機設置し稼働しておりましたが、平成 11 年に 1 機取り替え、また、平成 21 年に 1 機取り替えております。現在、1 機だけで稼働しておまして、冷えが悪い状態が続いております。稼働している 1 機にもかなり負荷をかけていると考えられます。
浦内委員	快適な図書館利用のためには、クーラーの取り替えは必要だと思えます。これまで 10 年前後で取り替えが行われているようですので、壊れてから取り替えるのではなく、計画的に取り替えていく方法もあるかと思えます。
石垣教育長	他に質問はありませんか。
南委員	教育振興費の旅費が減額となっておりますが、これは予定していた研修等に行かなかったということですか。
学校教育課長	研修にはきちんと行っております。見込んでいた研修開催地の変更等がありまして、不用額が出たものであります。
南委員	教職員の研修旅費については、完全執行が望ましいと思いましたので、少し心配しておりました。
石垣教育長	他に質問はありませんか。
各委員	(なし。)
石垣教育長	それでは、議案第 55 号令和元年度石垣市一般会計補正予算（第 3 号）案提出の承認を求めることについては、承認としてよろしいですか。
各委員	はい。

石垣教育長	それでは次に、議案第 56 号令和元年度石垣市教育事務点検評価報告書(平成 30 年度事業対象)の承認を求めることについて、事務局より提案、説明をお願いします。
総務課長	提案・説明
石垣教育長	ただいまの提案、説明について、質疑はありますか。
金城教育長職務代理者	私も過去に外部評価委員をやったことがあります。事務局におかれましては、各部署の業務を責任を持って遂行し、大変頑張っているなど思いました。新博物館の件についてですが、外部評価委員のお二方も新博物館建設について総評で述べられております。今後は、どのように取り組んでいくのでしょうか。
博物館長	新博物館建設についてこれまで中々進展していかない理由としまして、まず、財源の目途が立っていないということが挙げられます。そこで、今年の 9 月に建設基金条例を制定いたしました。今後は、どのような事業メニューを活用していけるのかを調査研究しながら、次年度以降、建設候補地についての検討に入るものであります。今すぐ建設に着手するといった状況ではありませんので、また、今の博物館職員だけで建設できるものでもありませんので、市長部局とも調整をしながらスケジュールを決めていくこととなります。
総務課長	今回の教育事務点検評価については、平成 30 年度の事業についての評価であります。ヒアリングを行う中で、今年度の事業の実施状況についても説明しております。新博物館の件についても基金条例を制定したということで、着実に建設に向けて取り組んでもらいたいという外部評価委員の思いや期待が総評の中に含まれているのではないかと認識しております。
教育部長	現在の博物館は、沖縄の復帰の際の事業で造られたものでありまして、当時の建設費もかなり大きいものであります。大分老朽化している建物であります。過去に 2 回新博物館建設についての構想を策定しております。その 2 回とも予算の目途が立たないということでストップしていたのですが、その際、建設基金条例を作るといった話はありませんでした。今回建設に向けての第一歩として、9 月の市議会で建設基金条例を提案し、議決のうえ条例を制定したところでございます。今後は、建設に向けての補助メニュー等も勘案しながら前に向けて進めて行けたらと思います。
石垣教育長	他に質問はありませんか。
大道委員	内部評価については、何名の内部評価委員で決めているのですか。また、外部評価委員の任期についても教えてください。
総務課長	内部評価については、自分達が実施した事業を自分達が振り返るために評価付けを行っているものであります。教育部内の各課長で組織している内部評価委員会を設けてはおりますが、内部評価自体は、事業を実施した各課で評価しております。今回の事務点検評価につきましては、すべての事業で内部評価と同じ評価でありましたので、外部評価委員の目から見ても内部評価は妥当であったものと認識しております。また、外部評価委員の任期についてですが、任期は 1 年間となっております。ただし、再任を妨げておりません。
大道委員	外部評価委員の人数は、これまでずっと 2 名でやってこられたのですか。
大総務課長	はい、そうです。

大 道 委 員	外部の目を入れ、各事業のチェック、評価をしてもらえるのは素晴らしいことだと思います。外部評価委員の人数については、もうちょっと増やしても良いのかなと思いました。
石 垣 教 育 長 総 務 課 長	ヒアリングの時間は、1つの課につき何分ぐらい行っておりますか。 目安としては30分ですが、中には1時間近くヒアリングを行った課もございます。
石 垣 教 育 長 南 委 員	他に質問はありませんか。 事業一覧の中で、2つの事業で内部評価、外部評価ともにB評価を受けております。それらの事業については、改善策を打ち出さないといけないと思いますが、そのところどうでしょうか。
学 務 課 長	学校施設の整備については、平成29年度決算額が約5千7百万円、平成30年度決算額が1億5千万円超、今年度の予算額は、2億8千万円超であります。予算がないから整備できないという状況については、毎年打開してはおりますが、問題のある箇所が多く、また、業者の人手不足もありません。予算を増やしても追いつかない状況であります。修繕の数は増えているのですが、全体的な改善というところまでは至っていない実情であります。
石 垣 教 育 長 南 委 員	以前の総合教育会議でもありましたとおり、学校施設の整備事業費は、かなり増えております。事業者の人手不足もありますが、多くの箇所に着手できておりますので、着実に前進はできております。 予算が大きく増えていることは事実ですよね。評価はB評価ですが、説明を聞いてそれなりにきちんと取り組んでおられるのだなと思いました。もうひとつの不登校対策の事業についても説明をお願いします。
いきいき学び課長補佐	本事業は、小中学校に支援員を配置し、増加傾向にある不登校児童生徒の未然防止・早期支援を行うための事業です。成果目標の設定としまして平成30年度当初は、支援員の配置校が未定だったため平成29年度における市全体の不登校率、小学校で1.04%、中学校で5.62%を目標として設定しました。平成30年度の実績としましては、石垣市全体で小学校で1.43%、中学校で5.65%と、目標達成に至りませんでしたので、令和元年度の目標としましては、支援員配置校の不登校率を目標設定にして取り組んでおります。なお、本事業は令和3年度まで実施し、事業の効果等を検証し、不登校対策事業へと繋げていく予定です。事業の課題としましては、学校へ登校した児童生徒の居場所等の確保が課題となっております。
南 委 員	はい、わかりました。
石 垣 教 育 長	他に質問はありませんか。
各 委 員	(なし。)
石 垣 教 育 長	それでは、議案第56号令和元年度石垣市教育事務点検評価報告書（平成30年度事業対象）の承認を求めることについては、承認としてよろしいですか。
各 委 員	はい。
石 垣 教 育 長	次にその他についてですが、事務局よりその他の報告をお願いします。
図 書 館 長	(石垣市立図書館報について報告)
石 垣 教 育 長	ただいま報告について、質疑はありませんか。
各 委 員	(なし。)
石 垣 教 育 長	議事については以上となります。最後に各課報告をお願いします。

各課等の長	(配付資料に基づき報告)
石垣教育長	ただいまの各課の報告について、質疑はありますか。
各委員・各課等の長	(質疑応答あり)
石垣教育長	それでは、これで令和元年度第9回石垣市教育委員会11月定例会を閉会いたします。皆さまどうもお疲れさまでした。

閉会 午後3時40分